

## ЧАСТ 0: ВЪВЕДЕНИЕ

### **0.1. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАН ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРИРОДЕН ПАРК "РУСЕНСКИ ЛОМ"**

Основна предпоставка за разработване на настоящия План е необходимостта от съвременно управление на категорията *природен парк* стандартизирано с общоевропейските изисквания за прилагане на мерки за специализирано опазване на защитената територия и развитие на различни форми на екотуризъм. За осъществяване на тези изисквания разработването на Плана се основава главно на Закона за защитените територии и Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии, Утвърденото Задание за Плана и сключеният Договор с Възложителя НУГ-МЗГ.

Настоящият преработен вариант на Проект на ПУ на Природен парк "Русенски Лом" е актуализиран и разработен съгласно изискванията на Протокол от ЕТИС на НУГ-МЗГ от 10.06.2003 г. за приемане на Плана за управление на ПП "Русенски Лом" преди неговото внасяне във Висшия експертен екологичен съвет при Министерство на околната среда и водите, както и последващото Решение 5/2004 на Протокол от 07.12.2004 на заседание на Специализиран състав на Висш експертен екологичен съвет към Министерство на околната среда и водите на основание Заповед № РД 1161/04.11.2004 на Министъра на околната среда и водите за разглеждане на проект на План за управление на Природен парк "Русенски Лом"

#### **0.1.1. Законова и нормативна основа**

Основанията за разработване на Плана, както и съдържанието, критериите за оценка, режимите и нормите за управление на защитената територия произтичат от:

- Закон за защитените територии /ЗЗТ/ - ДВ, бр. 133 от 11 ноември 1998 г., изм., бр.98 от 12 ноември 1999 г., изм. и доп. ДВ, бр.28 от 4 април 2000 г. бр. 48 от 13 юни 2000 г., бр. 78 от 26 септември 2000 г., изм. бр. 23 от 2002 г., изм. и доп. бр.77 от 2002 г.;
- Наредба за разработване на планове за управление на защитени територии/НРПУЗТ/ – Постановление № 7 на МС от 8 февруари 2000 г. – ДВ, бр. 13 от 15 февруари 2000 г.
- Закон за биологичното разнообразие/ЗБР/ -обн. ДВ, бр. 77 от 16.08.2002 г.
- Закон за лечебните растения /ЗЛР/ - ДВ, бр. 29 от 7 април 2000 г., изм. и доп. ДВ бр 23 от 01 март 2002 г.;
- Закон за паметниците на културата и музеите - ДВ, бр. 29 от 11 април 1969 г. изм. бр. 29/73 г., бр. 36/79, бр. 87/80 г., бр.102/81 г., бр. 45/84 г., бр. 45/89 г., бр. 10 и 14/90 г., бр. 112/95 г., бр. 31 и 34/96 г., бр. 117/97 г. и бр.153/98 г., изм. и доп., бр.50/99 г.; Наредба № 5 от 14.05.98 г. за обявяване на недвижими паметници на културата - ДВ, бр. 60 от 1998 г. и Решение № 953/04.11.1997 г. на МС.
- Закон за горите/ЗГ/ - ДВ, бр.125 от 1997 г., изм. бр.79 от 1998 г. и бр.133 от 1998 г., изм. и доп. бр. 29 и бр. 78 от 2000 г., доп., бр.77 от 09.08.2002 г., изм., бр. 79 от 16.08.2002 г. бр.99 от 22.10.2002 г. изм. и доп., бр. 16 от 18.02.2003 г.;

- Правилник за прилагане на Закона за горите – ДВ, бр. 41 от 1998 г.
- Закон за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд/ЗВСГЗГФ/ - ДВ, бр.110 от 25.11.1997 г., изм. бр. 33 от 24.03.1998 г., бр. 59 от 26.05.98 г., изм. и доп. бр. 133 от 11.11.1998 г., бр.49 от 28.05.99 г., изм. и доп. ДВ, бр. 26 от 2001 г., изм. и доп. ДВ, бр. 36 от 2001 г.;
- Правилник за прилагане на Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд Постановление № 55 от 05.03.98 г. на МС – ДВ, бр.29 от 1998 г., изм. и доп. бр. 83 от 21.09.99 г.;
- Закон за собствеността и ползването на земеделските земи/ЗСПЗЗ/ - обн. ДВ, бр.17 от 01.03.1991 г., изм. и доп. бр. 87, 98, 123 от 1997 г.
- Правилник за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи/ППЗСПЗЗ/ - ДВ, бр.34 от 30.04.91 г.
- Закон за опазване на земеделските земи – ДВ, бр. 14 от 18.02.2000 г. и Правилник за прилагане на Закон за опазване на земеделските земи – ДВ, бр.84 от 1996 г.
- Закон за водите/ЗВ/ - ДВ, бр.67/27.07.1999 г., изм. ДВ, бр. 81/06.10.2000 г., изм. ДВ, бр. 34/06.04.2001 г., изм. ДВ, бр.41/26.04.2001 г. изм. ДВ, бр.108/14.12.2001 г., изм.ДВ, бр.47/10.05.2002 г.;
- Закон за лова и опазване на дивеча/ЗЛОД/ - ДВ, бр. 78 от 26.09. 2000 г., изм., бр. 26 от 2001 г., изм., ДВ, бр.77 от 16.08.2002 г.;
- Правилник за прилагане на Закона за лова и опазване на дивеча - ДВ, бр. 58 от 29.06.2001г.
- Закон за водите/ЗВ/ - обн. ДВ, бр.67от 27 юли 1999 г., изм. ДВ, бр. 81от 6 октомври 2000 г., изм. ДВ, бр.34 от 6 април 2001 г., изм. ДВ, бр.41от 26 април 2001 г. изм. ДВ, бр.108 от 14 декември 2001 г., изм. ДВ, бр.47 от 10 май 2002 г.
- Закон за устройство на територията /ЗУТ/ - обн., ДВ, бр. 1 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 41 и 111 от 2001 г., бр. 43 от 2002 г. и бр. 20 от 2003 г., бр.65 от 22 юли 2003 г.
- Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията – обн. ДВ, бр.65 от 22 юли 2003 г.
- Закон за местното самоуправление и местната администрация./ЗМСМА/ – обн. ДВ, бр.77 от 1991 г.,...изм. и доп., бр.69 от 05.08.2003 г.
- Наредба № 5 от 21.05.2001 г. за правила и нормативи за устройство на територията – ДВ, бр. 51 от 2001 г.
- Изменение и допълнение на Националния план за регионално развитие за периода 2000-2006 г. приет с Постановление № 208 на МС от 1999 г. - ДВ бр. 106 от 1999 г., Постановление № 54 от 02.03.2001 г. на МС - ДВ бр. 24 от 13.03.2001 г.
- Заповед № 580 от 17 юни 1986 г. на КОПС при МС за граници и режим на Народен парк Русенски Лом – ДВ, бр. 52 от 1986 г.
- Заповед № РД-794 от 19 август 2002 г. на МОСВ за прекатегоризиране на Народен парк Русенски Лом в Природен парк със същото име.

0.1.2. Договор с възложителя № 333 от 01.11. 2000 г. между МЗГ-НУГ и ПРОЛЕС-Инженеринг ООД

**0.1.3. Утвърдено Задание** от Зам.министър на земеделието и горите и Началник на Националното управление по горите и от Министъра на околната среда и водите.

**0.1.4. Протокол от заседание на ЕТИС при НУГ** от 19.05.2000 г. за приемане на Задание за изработване на план за управление на Природен парк “Русенски Лом”.

**0.1.5. Писмо № 66-00-1546/07.03.2000 г.** на МОСВ за съгласуване възлагането от НУГ на План за управление на ПП “Русенски Лом”.

**0.1.6. Писмо № 04-05-112/22.03.2001 г.** на МЗГ до Поземлените комисии Иваново, Ветово, Цар Калоян за предоставяне на копия от последните предадени в ПК цифрови модели на картите на възстановената собственост върху земеделските земи и горите и земите от горския фонд за землищата от територията на Парка.

**0.1.7. Протокол от 09.06.2001г.** за извършени теренно-проучвателни работи към ландшафтна таксация и ограничаване на границите на парка за ПУ на ПП “Русенски Лом” между ДПП “Русенски Лом” и “Пролес-инженеринг”ООД.

**0.1.8. Заповед № 447/04.10.2001г.** на Началника на НУГ за Комисия за проверка на теренно-проучвателните работи по Плана за управление на ПП Русенски Лом.

**0.1.9. Протокол от 05.10.2001 г.** на Комисия съгласно Заповед на НУГ за приемане на терена на ландшафтна таксация и ограничаване на границите на Парка.

**0.1.10. Протокол от 10.06.2003 г.** на Експертен технико-икономически съвет при НУГ-МЗГ назначен със Заповед № 453 от 28.05.2003 г. на Началника на НУГ за приемане на План за управление на Природен парк “Русенски Лом”.

*Материалите от т.0.1.3. до т.0.1.10. са приложени в СВИТЪК I: Нормативни документи, писма, становища и протоколи от работни срещи.*

**0.1.11. Международни конвенции, по които РБ е страна и Европейски директиви**

- **Конвенция за биологичното разнообразие** – изисква да се вземат специални мерки за възстановяване на деградирани екосистеми и осигуряване възстановяването на застрашените видове, чрез разработване и прилагане на стратегии и планове за управление. Държавите членки се задължават да предотвратят интродуцирането на чуждоземни видове, които заплашват екосистемите, местообитанията или видовете.
- **Конвенция за опазване на дивата флора и фауна и природните местообитания /Бернска/** - изисква да се вземат мерки за осигуряване запазването на природните местообитания на дивите видове от флората и фауната, както и за запазването на застрашените от изчезване природни местообитания. Договарящите страни се задължават да обръщат специално

- внимание на защитата на области, които са важни за мигриращите видове, като райони за зимуване, събиране, хранене и размножаване.
- **Конвенция по влажните зони с международно значение, по-специално като местообитания за водолюбиви птици /Рамсарска/** - препоръчва отделните страни-членки да стимулират запазването на влажните зони и водолюбивите птици, като осигуряват мерки за адекватното им управление. Те трябва да компенсират всички загуби на влажни зони, като защитават или възстановяват адекватни по значение местообитания на водолюбивите птици.
  - **Конвенция за съхраняване на мигриращите видове диви животни /Бонска/** - изисква съхраняване и възстановяване на местообитанията на мигриращите видове. Държавите е необходимо да предотвратяват и отстраняват вредните влияния от дейности или пречки, затрудняващи миграцията на видовете.
  - **Директива 92/43/ЕС за запазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна** - цели осигуряване разнообразието на видовете, чрез запазване на техните природни местообитания, както и възстановяване на тяхното благоприятно състояние. Директивата посочва отговорността на държавите да съхранят приоритетни природни местообитания в тяхното естествено състояние. Тези местообитания трябва да се опазват в рамките на единна екологична мрежа, като се обявяват за специални защитени територии и се изготвят и прилагат планове за тяхното управление.
  - **Директива 79/409/ЕС за опазване на дивите птици** -най-старата европейска природозащитна директива. Изисква мерки за опазване, поддържане и възстановяване на необходимите по разнообразие и площ местообитания за всички видове птици.
  - **Натура 2000 за изграждане на единна европейска екологична мрежа на Зони под специална защита.** Мрежата се състои от места, обхващащи типовете природни местообитания вписани в Приложение 1 и местообитания на видовете от Приложение 2. Мрежата трябва да гарантира поддържането и където е необходимо възстановяването на благоприятния природозащитен статус на природните местообитания и местообитанията на съответните видове в естествената им област на разпространение. Натура 2000 трябва да включва и Специални защитени зони, определени от Страните членки съгласно Директива 79/409ЕС.

Посочените конвенции и Европейски директиви са отправните точки при определянето на основните цели и мерки залегнали в настоящия План за управление.

## **0.2. ПРОЦЕС НА РАЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАН ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПП “РУСЕНСКИ ЛОМ”. УЧАСТНИЦИ, ОБЩЕСТВЕНИ ОБСЪЖДАНЯ**

**0.2.1. Процесът на разработване на Плана следва изискванията на утвърдено Задание от МЗГ-НУГ.**

**0.2.2. Участници в колектива разработил Плана за управление:**

- ланд. арх. Димитринка Берберова – ръководител на колектива, ЕТ Илия Петров, гр. София

- инж Лоренция Груева – отговорник проект, ПРОЛЕС-Инженеринг ООД, гр. София
- инж. Георги Груев –проектант, ПРОЛЕС-Инженеринг ООД, гр. София
- ланд.арх. Людмила Димитрова – проектант, ЕКО-Иновации ЕООД, гр. София
- инж. Илия Петров – проектант, ПРОЛЕС-Инженеринг ООД, гр. София
- ланд.арх. Станка Ешкенази – проектант, ЕТ Ешкенази 777, гр.София
- арх. Галина Пировска – Национален институт за паметниците на културата, гр.София
- арх. Виктор Попов – Национален институт за паметниците на културата, гр.София
- археолог Стоян Йорданов – Регионален исторически музей, гр. Русе
- ст.н.с.д-р Веска Русакова – Институт по ботаника, БАН, гр. София
- Росен Цонев – Катедра ботаника, СУ Св.Климент Охридски, гр. София
- Инж. Стоян Стоянов – РИОСВ, гр. София
- ст.н.с. д-р Мелания Гьошева – Институт по ботаника, БАН, гр. София
- ст.ас.д-р Розалина Топалова – Катедра ботаника, СУ Св.Климент Охридски, гр. София
- доц. д-р Светла Братанова – Централна лаборатория по обща екология, БАН, гр. София
- биол.д-р Петър Шуруликов – Институт по зоология, БАН, гр. София
- проф.д-р Кирил Стойнев – НИПА Пушкиarov, гр. София
- н.с. д-р Иван Стоянов – Институт по земеделие и семезнание Образцов чифлик - Русе
- доц. д-р инж. Николай Пипков – Лесотехнически университет, гр. София
- доц. д.с.н. Нино Нинов – Лесотехнически университет, гр. София
- ст.ас. Николай Коджабашев - Лесотехнически университет, гр. София
- проф. д-р Петър Петров – Геолого-географски факултет, СУ Св.Климент Охридски, гр. София
- проф.д-р Надка Игнатова - Лесотехнически университет, гр. София
- доц. д-р Стефан Мирчев - Лесотехнически университет, гр. София
- доц. д-р Динко Овчаров - Лесотехнически университет, гр. София

**Консултанти:**

- доц. д-р Румяна Стоилова – Институт по Социология, БАН, гр. София
- проф.д-р Тодор Кръстев - председател на ИКОМОС, България
- Алексей Жалов - изп. Зам. председател на Българска федерация по спелеология
- Грифон Даалиев - секретар на Българска федерация по спелеология
- Еберхард Унджиян-БДЗП-гр. Русе

**0.2.3. Заинтересовани централни /МЗГ-НУГ, МОСВ-НСЗП, МК, МРРБ, МИ/ и местни / ДПП “Русенски Лом”, Областна администрация – гр. Русе, Общински администрации Русе, Иваново, и Ветово, РУГ- Русе, ДЛ – Русе, РИОСВ – Русе, / органи на властта, частни собственици и представители на обществеността и НПО участвали при формиране и вземане на решенията в Плана:**

- Илия Симеонов – Началник на Национално управление по горите – МЗГ
- Стойчо Бялков – Директор на Дирекция “Възобновяване, устройство, охрана и защита на горите от горския фонд” – НУГ- МЗГ
- Георги Тинчев – гл. експерт, НУГ- МЗГ, гр. София

- Вяра Стефанова – н-к отдел “Агроекология”, САПАРД, МЗГ
- Милко Белберов – Директор на ПП “Русенски Лом”
- Цонка Христова – експерт в ДПП “Русенски Лом”
- Михаил Михайлов – началник отдел “Защитени територии” -НСЗП, МОСВ, гр. София
- Веселин Вулов – държавен експерт, Министерство на икономиката
- Людмила Маркова – Директор на НИПК, Министерство на културата
- Веселин Христов – гл. експерт, Министерство на регионалното развитие и благоустройството
- Румен Януаров – областен управител, областна администрация гр. Русе
- Румян Ганчев – зам.обл.управител, областна администрация гр. Русе
- Снежана Петрова – държ. експерт, областна администрация гр. Русе
- Петър Петров- ст. експерт, областна администрация гр.Русе
- Емилия Каменова – съвет по туризъм, експерт по туризъм, култура и евроинтеграция, областна администрация Русе
- Николай Ненов – директор на Регионален исторически музей Русе
- Тодор Москов – директор РИОСВ, Русе
- Петко Петков – н-к отдел КОС, РИОСВ, Русе
- Светлана Иванова – направление Контрол на ЗТ и биоразнообразие, РИОСВ, Русе
- Снежана Георгиева – гл. експерт, направление Води, РИОСВ, Русе
- Марияна Величкова – гл. експерт, направление Контрол на чистотата на въздуха, РИОСВ, Русе
- Елеонора Николова – кмет на община Русе
- Йордан Цанев- кмет на община Иваново
- Радка Данева – общинска администрация Иваново
- Нигяр Сахлим – кмет на община Цар Калоян
- Георги Георгиев – кмет на община Ветово
- Ромео Георгиев - кмет на с. Щръклево
- Ценка Атанасова - кмет на с. Нисово
- Ваня Ковачева - кмет на с.Кошов
- Станко Станев - кмет на с.Червен
- Николай Градев - кмет на с. Табачка
- Паско Христов – кмет на с. Писанец
- Йордан Томов – кмет на с. Сваленик
- Станислав Петров – Председател на Поземлена комисия Иваново
- Недко Недев - Председател на Поземлена комисия Русе
- Светослава Панайотова - Председател на Поземлена комисия Ветово
- Кенан Мортезов - Председател на Поземлена комисия Цар Калоян
- Таньо Танев– началник на РУГ Русе
- Светослав Диналов – Директор на ДЛ Русе
- Весела Петрова – ст.лесничей ДЛ Русе
- Йордан Сарилиев – Директор на ДДС”Дунав”-Русе
- Венцислав Удев – изп. Секретар на БТС
- Зорница Радонова – експерт ЦС на БТС
- Георги Тановски-председател на ТД”Приста”,Русе
- Стефан Георгиев – изп.секретар на ТД“Академик”, Русе
- Явор Асенов – Русенски клуб за пътешествие “Бяла звезда”
- Еберхард Унджиян – БДЗП-Русе
- Николай Христов – зам.председател на ЛРД

- Цвети Русинов – Лайанс клуб, с. Червен
- Тонка Анчева – директор на детска градина, общественик, с. Сваленик

*собственици на земи в границите и прилежащите територии на ПП Русенски Лом*

- Христо Бъчваров – арендатор, с. Нисово
- Нина и Марко Иванови – с. Нисово
- Христо Спиrow – с. Нисово
- Стоил Стоилов – с. Сваленик
- Иванка Шахънова – с. Пиргово
- Цонка Великова - с. Писанец
- Лиляна Стоянова – с. Кошов

#### **0.2.4. Работни срещи и обществени обсъждания**

В процеса на разработване на Плана са проведени следните работни срещи и обсъждания:

**0.2.4.1. Работна среща за оповестяване началото на разработване на Плана на тема: "План за управление на ПП Русенски Лом" – гр. Русе, 21.03.2001 г.**

**0.2.4.2. Семинар на тема: "Управление на частни земеделски земи в границите на ПП Русенски Лом" – с. Иваново, 27.04.2001 г.**

**0.2.4.3. Семинар на тема: "Проблеми и перспективи за опазване на културно-историческото наследство при управление на защитени територии" – гр. София, 12.02.2002 г.**

**0.2.4.4. Обществено обсъждане на Проекта за План за управление на ПП Русенски Лом съгласно чл. 12, ал.(1); чл. 13; чл.14 от НРПУЗТ – гр. Русе, 01.10.2002 г.**

*Материалите по т.0.2.4. са приложени в СВИТЪК I: Нормативни документи, писма, становища, и протоколи от работни срещи*

### **0.3. ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ И ОСОБЕНОСТИ НА ПЛАНА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПП "РУСЕНСКИ ЛОМ"**

#### **0.3.1. Предназначение на Плана.**

- Опазване на специфичните ландшафт и екосистеми и ценните елементи на флората и фауната.
- Решаване на комплексните задачи на опазването. Процесът на разработване на Плана се базира на задълбочено познаване на биологичното и ландшафтното разнообразие, богатството от исторически и археологически паметници със национално и световно значение, рекреационни дадености и перспективите за развитие и ползване.

1. The first part of the document is a letter from the author to the editor, dated 10/10/1998. The letter discusses the author's interest in the journal and the possibility of publishing a paper.

2. The second part of the document is a letter from the editor to the author, dated 11/10/1998. The editor responds to the author's letter and discusses the journal's policies.

3. The third part of the document is a letter from the author to the editor, dated 12/10/1998. The author responds to the editor's letter and discusses the author's plans for the paper.

4. The fourth part of the document is a letter from the editor to the author, dated 1/11/1999. The editor responds to the author's letter and discusses the journal's policies.

5. The fifth part of the document is a letter from the author to the editor, dated 2/11/1999. The author responds to the editor's letter and discusses the author's plans for the paper.

6. The sixth part of the document is a letter from the editor to the author, dated 3/11/1999. The editor responds to the author's letter and discusses the journal's policies.

7. The seventh part of the document is a letter from the author to the editor, dated 4/11/1999. The author responds to the editor's letter and discusses the author's plans for the paper.

8. The eighth part of the document is a letter from the editor to the author, dated 5/11/1999. The editor responds to the author's letter and discusses the journal's policies.

9. The ninth part of the document is a letter from the author to the editor, dated 6/11/1999. The author responds to the editor's letter and discusses the author's plans for the paper.

10. The tenth part of the document is a letter from the editor to the author, dated 7/11/1999. The editor responds to the author's letter and discusses the journal's policies.

11. The eleventh part of the document is a letter from the author to the editor, dated 8/11/1999. The author responds to the editor's letter and discusses the author's plans for the paper.

12. The twelfth part of the document is a letter from the editor to the author, dated 9/11/1999. The editor responds to the author's letter and discusses the journal's policies.

13. The thirteenth part of the document is a letter from the author to the editor, dated 10/11/1999. The author responds to the editor's letter and discusses the author's plans for the paper.

14. The fourteenth part of the document is a letter from the editor to the author, dated 11/11/1999. The editor responds to the author's letter and discusses the journal's policies.